

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь

01.06.2011 № 687

(в редакции постановления Совета
Министров Республики Беларусь

10.02.2014 № 109)

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке проведения общественных обсуждений
в области архитектурной, градостроительной и
строительной деятельности

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящим Положением, разработанным в соответствии с пунктом 8 статьи 4 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 109, 2/1049), определяется порядок проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (далее – общественное обсуждение). Общественному обсуждению в соответствии с настоящим Положением подлежат градостроительные проекты, проектная документация и иная документация, указанные в пунктах 19 и 23 настоящего Положения (далее, если не указано иное, – проекты).

2. Настоящее Положение направлено на обеспечение права физических лиц на благоприятную среду обитания, а также на вовлечение физических и юридических лиц в процесс планирования развития территорий при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

3. Для целей настоящего Положения используются основные термины и их определения в значениях, установленных в статье 1 Закона Республики Беларусь "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь", а также следующие термины и их определения:

архитектурно-планировочная концепция объекта строительства – эскиз, обеспечивающий наглядное представление о размещении, физических параметрах и художественно-эстетических качествах объекта строительства с указанием основных технико-экономических показателей, разрабатываемый в предынвестиционный период (до начала разработки проектной документации);

общественное обсуждение – комплекс мероприятий, проводимых организатором общественного обсуждения и обеспечивающих информирование физических и юридических лиц об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, а также возможность выражения участниками общественного обсуждения своего отношения к решениям, заложенным в проектах, в целях учета общественных интересов и соблюдения прав физических и юридических лиц;

организатор общественного обсуждения – областной, районный, городской, поселковый, сельский исполнительные комитеты, местная администрация района в городе;

профессиональная независимая экспертиза – экспертиза градостроительного проекта, проводимая по инициативе и за счет средств участников общественного обсуждения с участием специалистов, имеющих профессиональное образование и (или) опыт работы в архитектурной и градостроительной деятельности;

участник общественного обсуждения – физическое или юридическое лицо, проживающее (находящееся) и (или) осуществляющее свою деятельность на территории Республики Беларусь, а также разработчик проекта.

4. Общественное обсуждение проводится в формах:

информирования физических и юридических лиц и анализа общественного мнения;

работы комиссии по общественному обсуждению (далее – комиссия).

5. Общественное обсуждение проектной документации, при разработке которой проводится оценка воздействия на окружающую среду в соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 года "О государственной экологической экспертизе" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 276, 2/1606), осуществляется в порядке, установленном законодательством для процедуры общественных обсуждений отчета об оценке воздействия на окружающую среду.

6. Общественное обсуждение осуществляется до проведения государственных экспертиз.

7. Организатор общественного обсуждения выполняет следующие основные функции:

осуществляет техническое и финансовое обеспечение проведения общественного обсуждения;

осуществляет подготовку к проведению общественного обсуждения и информирование его участников о проведении общественного обсуждения;

информирует архитектурно-градостроительный совет, формируемый областным, Минским городским исполнительными комитетами или Министерством архитектуры и строительства, не позднее чем за три календарных дня до начала проведения общественного обсуждения

в форме информирования физических и юридических лиц и анализа общественного мнения о проведении такого обсуждения;

создает комиссию не позднее чем за три календарных дня до начала проведения общественного обсуждения в форме работы комиссии;

организует проведение экспозиции (выставки) проекта и при необходимости презентации проекта;

организует регистрацию замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения, поступивших в письменной или электронной форме;

выполняет иные функции, связанные с организацией и проведением общественного обсуждения.

8. Извещение о проведении общественного обсуждения в обязательном порядке размещается его организатором на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, информационных стендах указанного органа, в средствах массовой информации, на досках объявлений у подъездов жилых домов не менее чем за десять календарных дней до начала проведения общественного обсуждения.

9. Извещение о проведении общественного обсуждения должно содержать информацию:

о наименовании проекта;

о земельном участке, на котором планируется реализация проекта;

о дате начала и дате окончания проведения общественного обсуждения;

о дате, времени и месте проведения экспозиции (выставки) проекта, начало которой должно совпадать с началом проведения общественного обсуждения;

о дате, времени и месте проведения презентации проекта, проводимой на третий календарный день со дня начала проведения общественного обсуждения и не превышающей трех календарных дней;

об условиях доступа к материалам проекта;

о наименовании организатора общественного обсуждения, его месте нахождения, номере телефона и адресе электронной почты для направления замечаний и (или) предложений по проекту;

о сроке подачи участниками общественного обсуждения замечаний и (или) предложений, формах и методах их представления;

об архитектурно-градостроительном совете или комиссии, рассматривающих замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения.

10. Срок проведения общественного обсуждения составляет 25 календарных дней, в том числе срок проведения экспозиции (выставки) проекта – 15 календарных дней.

11. Проведение экспозиции (выставки) проекта и при необходимости презентации проекта осуществляется в информационном центре местного

исполнительного и распорядительного органа либо в помещении, доступном для посещения физическими лицами и представителями юридических лиц.

В состав экспозиции (выставки) и (или) презентации проекта, выносимого на общественное обсуждение, включаются графические и текстовые материалы в доступной для восприятия и обсуждения форме с основными технико-экономическими показателями по проекту, за исключением сведений, отнесенных в соответствии с законодательством к государственными секретам.

12. Презентация проекта проводится организатором общественного обсуждения совместно с разработчиком проекта с участием представителей средств массовой информации, а при необходимости – с участием представителей заинтересованных республиканских органов государственного управления.

13. Посещение места проведения экспозиции (выставки) и (или) презентации проекта, предоставление информации участникам общественного обсуждения осуществляются на безвозмездной основе.

14. Замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, не соответствующие требованиям нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, не могут служить основанием для внесения изменений и (или) дополнений в проект.

15. Внесение изменений и (или) дополнений в проект по результатам проведения общественного обсуждения осуществляется за счет средств заказчика (разработчика) проекта.

16. Организатор общественного обсуждения в 15-дневный срок после его завершения обеспечивает размещение информации о результатах проведения общественного обсуждения на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, информационных стендах указанного органа, а также в средствах массовой информации.

17. Информация об утвержденном проекте размещается на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет сроком на три месяца.

18. Материалы к проведению общественного обсуждения хранятся у его организатора в течение всего срока реализации проекта, но не менее одного года.

ГЛАВА 2 ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ В ФОРМЕ ИНФОРМИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И АНАЛИЗА ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ

19. Общественные обсуждения в форме информирования физических и юридических лиц и анализа общественного мнения проводятся для:

схем комплексной территориальной организации областей и иных административно-территориальных и территориальных единиц;

генеральных планов городов, иных населенных пунктов и территориальных единиц;

схем проектов планировки районов индивидуального жилищного строительства;

детальных планов, разрабатываемых на территории, свободной от застройки;

детальных планов, разрабатываемых на территории с застройкой, подлежащей сносу;

архитектурно-планировочных концепций объектов строительства (при отсутствии детальных планов);

проектов архитектурных конкурсов (по решению местных исполнительных и распорядительных органов).

20. Извещение о проведении общественного обсуждения в форме информирования физических и юридических лиц и анализа общественного мнения должно содержать информацию, указанную в пункте 9 настоящего Положения, а также сведения:

о целях проекта и основных решениях по нему с иллюстративными материалами;

о регламентах использования застройки территории.

21. Замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, поступившие в письменной или электронной форме, регистрируются и направляются организатором общественного обсуждения для рассмотрения, обобщения и подведения итогов на архитектурно-градостроительном совете, формируемом:

Министерством архитектуры и строительства, – по проектам, заказчиком которых является названное Министерство;

областным, Минским городским исполнительными комитетами, – по проектам, не указанным в абзаце втором настоящего пункта.

22. По итогам рассмотрения замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения архитектурно-градостроительным советом составляется протокол общественного обсуждения в форме информирования физических и юридических лиц и анализа общественного мнения в трех экземплярах. Один экземпляр данного протокола остается в архитектурно-градостроительном совете, второй – у организатора общественного обсуждения, третий – направляется разработчику проекта.

ГЛАВА 3 ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ В ФОРМЕ РАБОТЫ КОМИССИИ

23. Общественные обсуждения в форме работы комиссии проводятся для:

детальных планов, разрабатываемых на территории существующих микрорайонов и кварталов жилой застройки, подлежащих реконструкции;

проектной документации на благоустройство дворовых территорий.

24. Извещение о проведении общественного обсуждения в форме работы комиссии должно содержать информацию, указанную в пункте 9 настоящего Положения, а также сведения:

- о целях и задачах проекта, экономической и социальной необходимости его реализации с иллюстративными материалами;

- о технико-экономических и эксплуатационных показателях объекта;
- о составе комиссии и сроках ее работы.

25. Организатором общественного обсуждения создается комиссия, в которую включаются:

- депутат соответствующего местного Совета депутатов (с его согласия);

- представители местного исполнительного и распорядительного органа, преимущественно курирующие вопросы строительства, архитектуры и градостроительства, природных ресурсов и охраны окружающей среды, гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья;

- представитель разработчика проекта;

- представитель заказчика проекта.

В случае внесения инициативной группой физических лиц, проживающих на территории в пределах границ прилегающего микрорайона, квартала или группы кварталов жилой застройки, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на такой территории, предложения о включении в состав комиссии их представителей организатором общественного обсуждения дополнительно включаются в состав комиссии эти представители (не более трех человек).

Организатором общественного обсуждения регистрируются и направляются для рассмотрения в созданную им комиссию замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, поступившие в письменной или электронной форме.

26. Комиссия выполняет следующие функции:

- рассматривает зарегистрированные организатором общественного обсуждения замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, поступившие в письменной или электронной форме;

- готовит подробные, аргументированные ответы на такие замечания и (или) предложения и направляет их участникам общественного обсуждения с разъяснениями возможности или невозможности учета поступивших от данных участников замечаний и (или) предложений;

- размещает на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, информационных стендах указанного органа замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, рассмотренные комиссией, и ответы на них;

подводит итоги общественного обсуждения в форме работы комиссии в день, следующий за днем завершения такого обсуждения, результаты которого оформляются в виде протокола, подписываемого членами комиссии в количестве не менее двух третей от ее состава. В случае возникновения противоречий при подписании протокола члены комиссии вправе письменно изложить свое особое мнение.

27. Организатором общественного обсуждения в пятидневный срок после завершения общественного обсуждения в форме работы комиссии утверждается протокол, размещаемый на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, информационных стендах указанного органа, а также в средствах массовой информации.

28. Протокол общественного обсуждения в форме работы комиссии должен содержать информацию:

- о наименовании проекта;
- о месте нахождения объекта;
- о дате и месте оформления протокола;
- о составе экспозиционных (выставочных) материалов;
- о количестве замечаний и (или) предложений, поступивших в письменной или электронной форме от участников общественного обсуждения;
- о результатах рассмотрения таких замечаний и (или) предложений;
- о рекомендациях об утверждении проекта, его отклонении с направлением на доработку или отклонении проекта.

29. Протокол общественного обсуждения в форме работы комиссии составляется в двух экземплярах. Один экземпляр данного протокола остается у организатора общественного обсуждения, второй – направляется разработчику проекта.

ГЛАВА 4 ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

30. Профессиональная независимая экспертиза проводится в целях независимой оценки соответствия проектных решений требованиям нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов.

31. Профессиональная независимая экспертиза не является обязательной и проводится по инициативе участников общественного обсуждения.

32. Профессиональная независимая экспертиза осуществляется за счет средств инициатора ее проведения.

33. Результаты профессиональной независимой экспертизы рассматриваются органом государственной экспертизы и учитываются при подготовке заключения по проекту.